

Nantes – Saint-Nazaire un espace métropolitain pas comme les autres ?



point de vue ...

Le phénomène de concentration démographique et économique au sein des grandes métropoles s'observe à l'échelle mondiale. Néanmoins, l'Europe semble résister à ce modèle planétaire au profit d'un développement plus équilibré des territoires.

En France, au-delà des recherches servant d'appui aux politiques urbaines locales et pilotées par la Datar, Popsu..., les lois Maptam (Modernisation de l'action publique et de l'affirmation des métropole) et NOTRe (Nouvelle organisation territoriale de la République) sont venues consacrer les intercommunalités et en particulier les métropoles comme acteurs privilégiés aux côtés de la Région. Les politiques publiques qui les accompagnent reposent sur l'idée que ces métropoles constituent les moteurs du développement du territoire en général, s'appuyant sur des logiques de ruissellement, de complémentarité, d'alliances. La banalisation du statut métropolitain tend à renforcer l'opposition entre les métropoles et les territoires non métropolitains.

À l'heure où des acteurs publics en appellent au développement de coopérations interterritoriales à géométrie variable, ce modèle métropolitain interroge.

Localement, l'espace métropolitain Nantes-Saint-Nazaire est le fruit d'une construction institutionnelle contemporaine – précédant la loi Maptam – mais il trouve sa cohérence au travers des dynamiques démographiques, de déplacements, de coopérations économiques, universitaires et culturelles. Ainsi, la signification du « fait métropolitain » Nantes - Saint-Nazaire se pose avec acuité et invite à questionner les singularités de ce système.

Nantes et Saint-Nazaire, espaces en interactions ?

Nantes et son agglomération constituent un territoire dynamique où la croissance démographique est autant portée par le solde naturel que migratoire, à l'image des métropoles du grand Ouest. La dynamique de l'emploi y est également en hausse et le nombre d'emplois pour 100 actifs excédentaires. Si Nantes Métropole concentre 6 fois plus d'emplois qu'à Saint-Nazaire agglomération, le poids de la population et des emplois de Saint-Nazaire agglomération reste déterminant dans la structuration du système métropolitain.

Nantes Métropole génère les deux tiers (66 %) des masses salariales à l'échelle du département. À Bordeaux métropole, cette part s'élève à 73 % et à Toulouse métropole, à 80 %. En Loire-Atlantique, la répartition des capitaux est plus équilibrée que dans ces deux autres systèmes qui posent la métropole comme une centralité tertiaire au sein d'un espace à dominante rurale. Pour sa part, Nantes Métropole compose avec d'autres pôles économiques structurants et notamment avec l'agglomération de Saint-Nazaire.

Nantes + Saint-Nazaire 59^{ème} aire urbaine fonctionnelle européenne

(source eurostat - UFA)

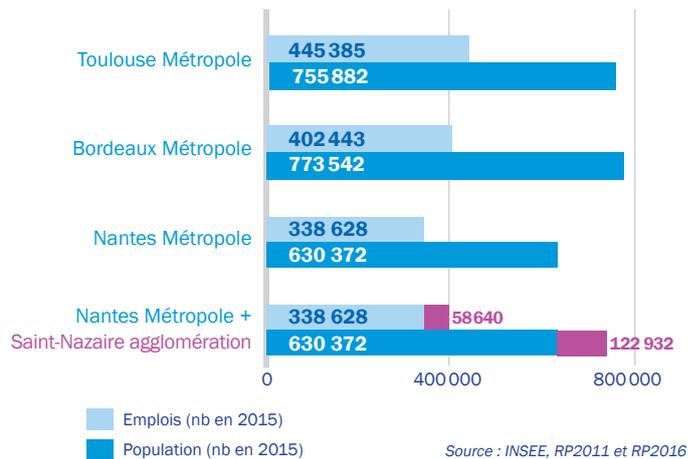
un espace métropolitain économique

Si tous motifs confondus, la majorité des déplacements s'effectue à l'intérieur des intercommunalités, on

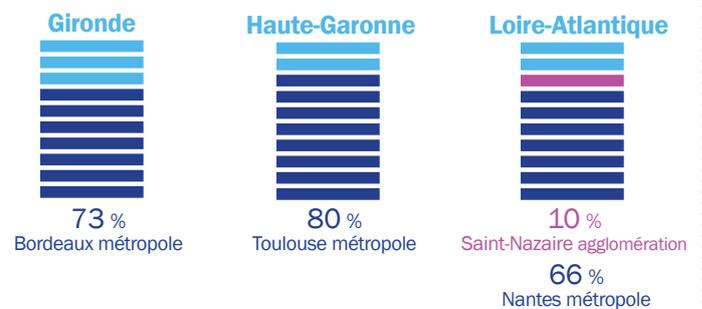
observe des migrations domicile-travail privilégiées entre Nantes et Saint-Nazaire. Malgré des temps de trajets similaires en voiture et une offre en train 2 fois supérieure vers Angers, le nombre de déplacements domicile-travail est 3 fois plus important vers Saint-Nazaire pour les habitants de l'unité urbaine nantaise. De plus, les habitants de l'unité urbaine de Saint-Nazaire sont 3 fois plus nombreux à travailler dans l'unité urbaine de Nantes que les Angevins. Si seulement 8 % des navetteurs Nantais se rendent dans l'unité urbaine de Saint-Nazaire, 32 % des navetteurs Nazairiens se rendent dans l'unité nantaise et démontrent ainsi de fortes relations.

Ces interactions économiques se matérialisent également par la présence de 44 entreprises de service (Sirene 2019) implantées au sein des deux unités urbaines. Le positionnement estuarien stratégique a par ailleurs permis de développer des activités industrialo-portuaires complémentaires entre Nantes et Saint-Nazaire (plateformes logistiques, activités industrielles métropolitaines...) bien que la Loire conditionne ce développement (franchissements, position finis-terre ...).

nombre d'emplois et population dans les principales métropoles de l'ouest



la part des masses salariales des métropoles par rapport au département

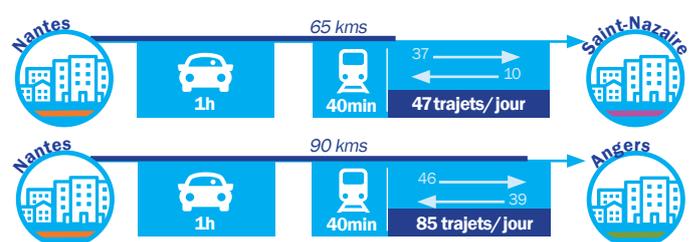


les déplacements domicile-travail entre Saint-Nazaire-Nantes et Angers

	Nantes	Saint-Nazaire	Angers
Unité urbaine 2010 (lieu de résidence)	nb de personnes	nb de personnes	nb de personnes
Nantes	237 403	2 580	918
Saint-Nazaire	2 941	47 901	45
Angers	1 108	33	68 555

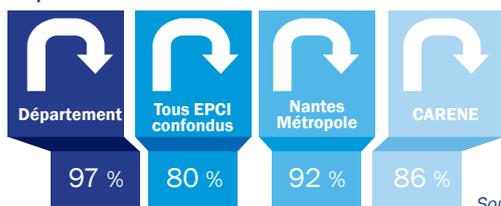
Source : INSEE, déplacements domicile/travail, 2015

distances - temps et cadencements, comparatifs métropolitains Nantes - Saint-Nazaire et Angers



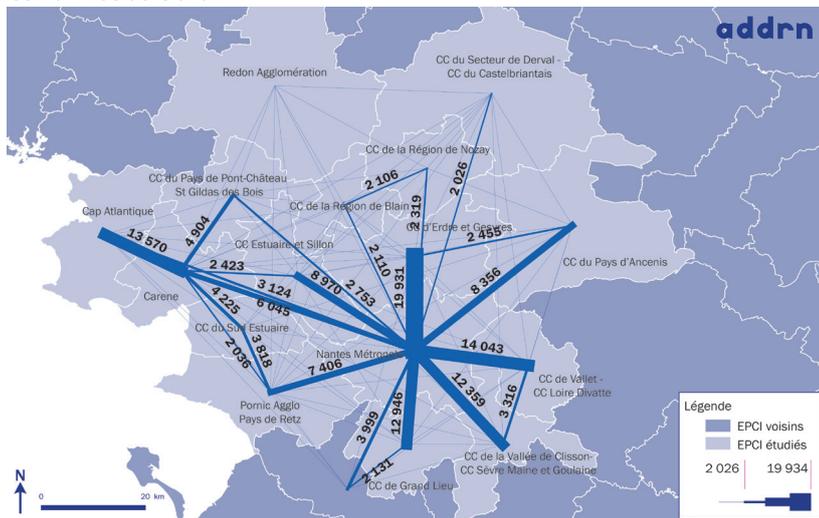
Source : Googlemaps et data.sncf.com

la part des déplacements réalisés au sein du même territoire en Loire-Atlantique

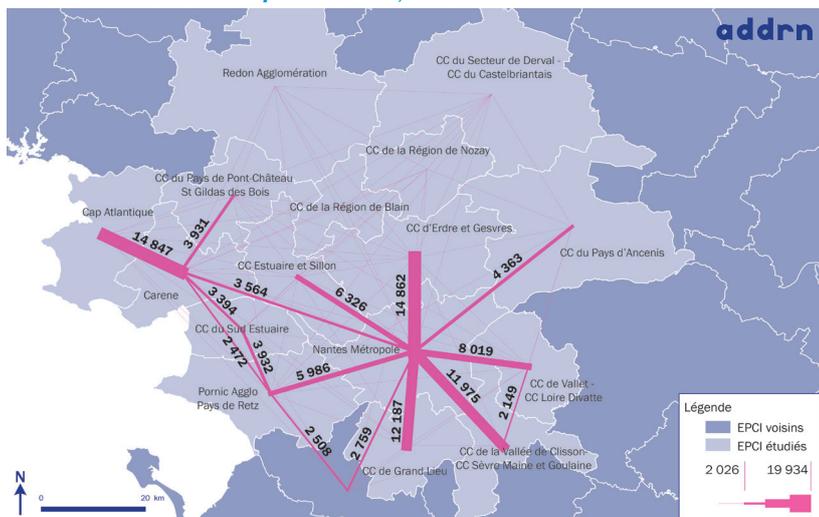


Source : EDGT 2015

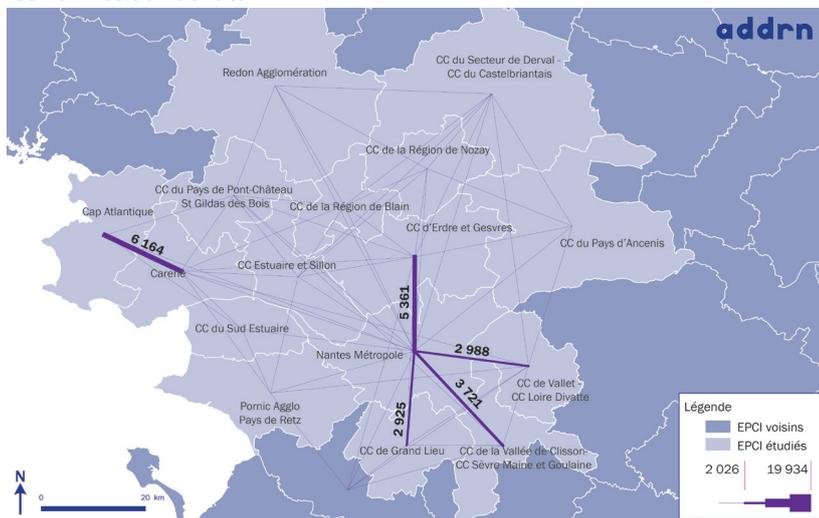
les déplacements au quotidien les flux liés au travail



les flux liés aux affaires personnelles, loisirs...



les flux liés aux achats



Sources : BD Topo® - EDGT 2015

la mobilité depuis et vers Nantes et Saint-Nazaire

Le maillage du réseau métropolitain a permis le développement de pratiques de déplacements multi-échelles que ce soit pour travailler, habiter, se divertir, consommer. 80% des déplacements à l'échelle du département se font toutefois au sein même des intercommunalités.

9% des personnes entrant quotidiennement sur le territoire de Saint-Nazaire agglomération viennent de Nantes Métropole (soit plus de 4 200 personnes) et 15% des personnes sortant de Saint-Nazaire agglomération a pour destination Nantes Métropole (3 600 personnes).

Pour l'agglomération nazairienne, la majorité des échanges, en flux entrants ou sortants, se fait avec Cap Atlantique, mais également avec Pontchâteau-Saint-Gildas-des-Bois et Sud Estuaire. La métropole Nantaise constitue pour sa part un pôle attracteur pour Erdre et Gesvres, Clisson Sèvre et Maine ou la communauté de Grand Lieu. Ces interactions témoignent de relations fortes de contiguïté. Dans la plupart des cas, les déplacements entre les agglomérations de Nantes et Saint-Nazaire répondent à un motif contraint (travail, études). Les motifs de déplacement dans les autres territoires limitrophes sont en revanche plus variés.

L'espace métropolitain Nantes - Saint-Nazaire ne constitue pas un bassin de vie quotidien unique ; si les deux agglomérations se posent comme des pôles attracteurs, le fonctionnement des bassins de vie démontre des mobilités à une échelle plus fine et multipolaires.

Les dynamiques complémentaires de l'espace métropolitain Nantes-Saint-Nazaire s'appréhendent donc à plusieurs niveaux de lecture : des liens directs entre les principales agglomérations de Loire-Atlantique (mobilités, tissu économique), des continuités paysagères et des complémentarités entre espaces naturels et activités économiques. Cette diversité permet une pluralité d'usages et de pratiques territoriales pour les ligériens mais également pour des figures métropolitaines de passage : le touriste, l'étudiant, le travailleur détaché...

carte blanche à...

Séverine Bonin-Oliveira

**Maître de conférence en aménagement et urbanisme
Aix Marseille Université - IUAR**



Alors que l'opposition binaire entre la ville et la campagne ne tient plus, tant l'hybridation des morphologies et modes de vie est forte, les campagnes urbaines se font progressivement une place sur l'échiquier territorial. Les espaces périurbains ont joué de la multiplicité des scènes offertes pour émerger pour eux-mêmes sur la scène métropolitaine : soit comme espaces devant intégrer des périmètres urbains - l'aire urbaine telle que définie par l'INSEE ayant par exemple servi d'horizon à la loi Chevènement renforçant la coopération intercommunale et à la loi Solidarité et renouvellement urbains refondant la planification urbaine, soit en participant à des périmètres de solidarité avec les agglomérations – dans l'esprit de la loi Voynet refondant la politique des pays.

Longtemps réduits à des postures défensives voire opportunistes, ces constructions périurbaines revendiquent aujourd'hui, pour certaines au moins, l'approfondissement d'un projet territorial et politique propre. Celui-ci s'appuie sur la valorisation des spécificités et atouts de ces territoires (prix du foncier, espaces ouverts, barycentre de plusieurs agglomérations...). Il relève d'une volonté de développement local, levier d'inscription dans le dialogue métropolitain. Institutionnalisé et inscrit dans des démarches de coopération (InterScot hier, contrats de réciprocité ville / campagne aujourd'hui), le périurbain devient partie prenante d'un projet métropolitain qui tire parti de ses ressources (sur des questions d'alimentation, de paysage ou de tourisme) tout en réinventant ses liens fonctionnels aux périphéries (nouveaux modèles de travail et de mobilités). Impensées du millefeuille territorial, ces dernières continuent ainsi de faire la preuve d'un savoir faire territorial toujours renouvelé.



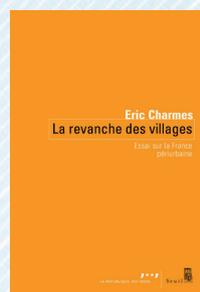
à lire ou à relire

La revanche des villages

Essai sur la France périurbaine

Eric Charmes, Seuil, 2019

Le fait métropolitain interroge les relations ville-campagne. Dans cet essai, l'auteur invite à dépasser ce clivage historique ; on peut habiter un village tout en ayant des pratiques urbaines. Il décrypte également plusieurs idées reçues : habiter dans les villages constitue un choix pour beaucoup, le bilan carbone des résidents n'est pas si calamiteux. Au-delà des changements paysagers qu'implique ce développement, l'auteur propose de déplacer le débat sur le champ politique et défend un « droit au village » pour tous.



voir aussi...

Articles

Baude J., Gingzembre J., « les mobilités domicile travail dans les réseaux d'agglomérations », EchoGéo, n° 27, 2014

Bouba Olga O., Grossetti M., « la dynamique des territoires français: de l'obsession métropolitaine à la prise en compte de la diversité des configurations territoriales », 8^e journées internationales de la proximité, 2015.

Davezies L., Ferrandon B., « Nantes et la Loire Atlantique, des liens forts au cœur de la dynamique métropolitaine » Repères (revue de l'observatoire du département), n° 22, novembre 2014.

« Le dynamisme économique de Nantes Métropole : un atout partagé », INSEE Analyses, numéro 17, juin 2015.

Jousseume V., la métropole peut-elle nouer une alliance sans dominer ?, Pouvoirs locaux, n° 111, décembre 2017.

Ouvrages

Vanier M., le pouvoir des territoires, Economica, 2010.

Davezies L., « La République et ses territoires. La circulation invisible des richesses », Seuil, 2008.

Sur la toile

Cycle de conférences POPSU sur les métropoles en accès libre: <http://www.urbanisme-puca.gouv.fr/les-conferences-popsu-r121.html>

déjà paru



addrn

agence d'urbanisme de la région de Saint-Nazaire

Rédacteurs en chef : Kévin Chesnel

Comité de rédaction :

Claude Maillère, Marie Pouplet

Conception graphique :

Sandra Biguet, Anaïs Hamon

Responsable de publication :

non renseigné

Crédits photos :

p.1 © Martin Launay-Ville de Saint-Nazaire

p.4 © Martin Launay-Ville de Saint-Nazaire

Dépôt légal : 3^{ème} trimestre 2019

Site internet : www.addrn.fr